

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	11
Einleitung .....	13
<b>Kapitel 1: Das Beschaffungswesen im internationalen Kontext – der Weg vom Multilateralismus zu bilateralen Freihandelsabkommen ....</b>	<b>19</b>
A. Historische Entwicklung des öffentlichen Beschaffungswesens .....	21
I. Keine Regelung im GATT und GATS .....	21
II. Vergabekodex von 1979 .....	23
III. Das GPA von 1994 .....	25
IV. Das revidierte GPA von 2012 .....	27
B. Der Regelungsgehalt des GPA 2012 .....	28
I. Marktöffnung .....	29
II. Gute Regierungsführung .....	30
III. Weitere Verbesserungen des GPA 2012 .....	31
IV. Das GPA 2012 und Entwicklungsländer .....	32
C. Probleme bei der Liberalisierung vergaberechtlicher Bestimmungen im internationalen Umfeld und ihre Konsequenzen .....	34
I. Allgemeine Probleme .....	35
1. Protektionismus .....	35
2. Verlust staatlicher Souveränität .....	37
3. Korruption .....	37
II. GPA-spezifische Probleme .....	38
1. Verwaltungstechnische Belastung .....	38
a. Angebotserstellung und bilaterale Verhandlungen .....	39
b. Implementierung der GPA-Anforderungen .....	39
2. Reziprozität und die Anwendbarkeit des Grundsatzes der Meistbegünstigung .....	40
a. Unbedingtheit der Meistbegünstigung im GATT .....	40
b. Bedingtheit der Meistbegünstigung im GPA .....	41
III. Konsequenz des mangelnden Fortschritts auf WTO-Ebene ...	42
D. Chancen und Risiken von Freihandelsabkommen im Welthandelsrecht .....	43

I. Die Idee des Freihandels .....	44
II. Risiken einer Fragmentierung des Welthandelsrechts .....	44
III. Chancen von Freihandelsabkommen für das Welthandelsrecht .	46
E. Ergebnis Kapitel 1 .....	48

**Kapitel 2 : Vergaberechtsbestimmungen in Freihandelsabkommen der EU – Rahmenbedingungen sowie Einordnung in die europäische Handelspolitik .....**

A. Freihandelsabkommen als neue Form der Marktintegration .....	52
I. Begriffsbestimmung von Freihandelsabkommen .....	53
II. Erscheinungsformen von Wirtschaftsräumen .....	55
III. Abgrenzung zu Assoziierungsabkommen .....	56
B. Rechtsnatur und Abschlusskompetenz von Freihandelsabkommen ..	58
I. Verbandskompetenz der EU .....	59
1. Ausdrückliche Vertragsschlusskompetenzen .....	59
2. Implizite Vertragsschlusskompetenzen .....	60
II. Gemischte Abkommen .....	60
III. EUSFTA-Gutachten .....	62
1. Vorgeschichte .....	63
2. Gutachten des EuGH .....	64
3. Das Kapitel über die öffentliche Auftragsvergabe .....	66
a. Gutachten des EuGH .....	66
b. Kritische Würdigung .....	69
aa. Das öffentliche Beschaffungswesen im Allgemeinen .....	69
bb. Spezifische Verpflichtungen im Verkehrssektor .....	70
4. Konsequenzen für die europäische Handelspolitik .....	72
C. Europäische Handelspolitik im Wandel: bilaterale Freihandels- abkommen als neue Strategie der Handelsliberalisierung .....	74
I. Abgeschlossene Freihandelsabkommen der EU .....	75
1. Freihandelsabkommen der ersten und zweiten Generation ...	76
2. Freihandelsabkommen der neuen Generation .....	78
II. Freihandelsabkommen der EU mit Beschaffungskapiteln .....	81
1. Freihandelsabkommen mit WTO-GPA-Vertragsparteien .....	83
2. Freihandelsabkommen mit NON-WTO-GPA-Vertragsparteien	88
E. Ergebnis Kapitel 2 .....	93

---

<b>Kapitel 3 : Die Beziehung vergaberechtlicher Bestimmungen zwischen EU, WTO und jenen in Freihandelsabkommen – Einfluss des europäischen Vergaberechts auf das internationale Beschaffungswesen</b> .....	95
A. Europäisierung des Vergaberechts .....	97
I. Die erste Harmonisierungsphase .....	97
II. Die zweite Harmonisierungsphase .....	99
1. Die Stellungnahme der Kommission .....	99
2. Der Cecchini-Bericht .....	100
III. Legislativpaket 2004 und weitere Richtlinien .....	102
1. Vergabekoordinierungsrichtlinie .....	102
2. Sektorenkoordinierungsrichtlinie .....	104
3. Verteidigungsrichtlinie .....	104
4. Rechtsmittelrichtlinie .....	105
IV. Aktuelle Rechtslage .....	105
B. Bindungswirkung völkerrechtlicher vergaberechtlicher Verpflichtungen für die EU .....	106
I. Unmittelbare Anwendbarkeit .....	107
1. WTO-Abkommen .....	108
2. GPA-Abkommen .....	109
3. Bilaterale Freihandelsabkommen .....	112
II. Völkerrechtskonforme Auslegung des Europarechts .....	113
C. Einfluss des europäischen Vergaberechts auf das internationale Beschaffungswesen .....	114
I. Paralleler Entwicklungs- und Diskussionsverlauf .....	115
1. Vergaberichtlinienentwurf der EWG-Kommission .....	116
2. Die Vorarbeiten im OECD-Rahmen .....	116
3. Verhandlungen in der Tokio-Runde .....	117
4. Impulse durch neue Vergaberichtlinien .....	119
5. Anpassungen des EG-Vergaberechts .....	121
6. Jüngste Kodifikation .....	122
a. Elektronische Mittel .....	123
b. Vergabefremde Kriterien .....	124
c. Rechtsschutzbestimmungen .....	125

II. Regelungsmaterie und vergleichbare Zielsetzung .....	126
1. Regelungsmaterie .....	126
2. Zielsetzung .....	128
3. Vergaberechtliche Grundsätze .....	128
III. Export unionaler vergaberechtlicher Grundsätze durch den Abschluss von Freihandelsabkommen .....	130
1. WTO-GPA-Abkommen .....	131
2. NON-WTO-GPA-Abkommen .....	132
3. Verordnunginitiative über den Zugang von Drittstaaten zum EU-Beschaffungsmarkt .....	133
D. Ergebnis Kapitel 3 .....	134

**Kapitel 4 : Vergaberechtskapitel in Freihandelsabkommen –**

<b>Werkzeuge zur wirtschaftlichen Instrumentalisierung .....</b>	<b>137</b>
A. Probleme des GPA im WTO-Handelssystem .....	138
I. Die Erweiterung der Marktzugangsverpflichtungen im GPA 2012 .....	139
II. Unzureichende Wechselwirkung zwischen GPA und GATS ...	142
B. Marktöffnung durch Freihandelsabkommen .....	145
I. Das Freihandelsabkommen CETA .....	146
1. Verfahrensbestimmungen .....	146
2. Anwendungsbereich .....	149
II. Zwischenergebnis .....	152
C. WTO-GPA-Abkommen vs. NON-WTO-GPA-Abkommen: vergleichende Auswirkungen auf den Marktzugang .....	152
I. WTO-GPA-Abkommen .....	154
1. Das Freihandelsabkommen CETA .....	154
a. Erfasste Beschaffungsstellen .....	154
b. Abdeckung von Gegenständen .....	154
c. Schwellenwerte .....	155
2. Das Freihandelsabkommen EUSFTA .....	155
a. Erfasste Beschaffungsstellen .....	155
b. Abdeckung von Gegenständen .....	156
c. Schwellenwerte .....	156
3. Das Freihandelsabkommen Jefta .....	156

a. Erfasste Beschaffungsstellen .....	157
b. Abdeckung von Gegenständen .....	157
c. Schwellenwerte .....	157
II. NON-WTO-GPA-Abkommen .....	158
1. Das Wirtschaftspartnerschaftsabkommen EU-CARIFORUM .	158
a. Erfasste Beschaffungsstellen .....	159
b. Abdeckung von Gegenständen .....	159
c. Schwellenwerte .....	160
2. Das Freihandelsabkommen EU-Mexiko .....	160
a. Der erste Schritt: das Global Agreement .....	160
aa. Erfasste Beschaffungsstellen .....	162
bb. Abdeckung von Gegenständen .....	162
cc. Schwellenwerte .....	162
b. Der zweite Schritt: die Modernisierung des Abkommens .	163
3. Das Freihandelsabkommen EU-Kolumbien-Peru-Ecuador ..	164
a. Erfasste Beschaffungsstellen .....	165
b. Abdeckung von Gegenständen .....	166
c. Schwellenwerte .....	167
III. Zwischenergebnis .....	168
D. Ergebnis Kapitel 4 .....	169

**Kapitel 5 : Vergaberechtskapitel in Freihandelsabkommen –**

<b>Werkzeuge zur politischen Instrumentalisierung .....</b>	<b>171</b>
A. Wesen und Wirkung von Korruption .....	172
I. Begriffsbestimmungen .....	174
II. Erscheinungsformen .....	175
1. Situative Korruption .....	175
2. Strukturelle Korruption .....	176
3. Systematische Korruption .....	176
III. Auswirkungen .....	177
1. Fehlallokation öffentlicher Ressourcen .....	177
2. Verfälschung des Wettbewerb .....	179
3. Materielle und immaterielle Schäden .....	180
B. Korruptionsanfälligkeit des Beschaffungswesens .....	181

I.	Begünstigende Faktoren korruptiven Handelns .....	181
1.	Monetäre Interessen .....	182
2.	Geringes Entdeckungsrisiko .....	183
3.	Ermessensspielraum .....	184
II.	Korruptionsrisiken im Vergabeverfahren .....	184
C.	Vergaberecht als Mittel zur Korruptionsbekämpfung .....	185
I.	Regelungsziele des Vergaberechts .....	186
1.	Integrität .....	187
2.	Transparenz .....	189
3.	Funktionierender Wettbewerb .....	191
4.	Kontrolle und Rechtsschutz .....	192
II.	Zwischenergebnis .....	193
D.	Das Wirtschaftspartnerschaftsabkommen EU-CARIFORUM .....	194
I.	Hintergrund des Abkommens .....	195
II.	Die wichtigsten Bestimmungen des Vergaberechtskapitels .....	197
1.	EU-CARIFORUM als Good-Governance-Abkommen .....	197
a.	Ausnahme vom Gebot der Inländerbehandlung .....	198
b.	Unterstützung des Aufbaus regionaler Beschaffungsmärkte .....	198
2.	Transparenzbestimmungen .....	199
3.	Verfahrensarten .....	201
4.	Technische Spezifikationen .....	203
5.	Zuschlagskriterien und Aufhebungsmöglichkeiten .....	204
6.	Nachprüfungsverfahren .....	205
7.	Zusammenarbeit .....	206
8.	Institutionen .....	207
III.	Auswirkungen auf die Entwicklung .....	207
E.	Ergebnis Kapitel 5 .....	209
	<b>Ergebnisse der Arbeit und Schlussbetrachtung .....</b>	<b>213</b>
	<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>219</b>