

Inhaltsverzeichnis

1	Einführung	13
1.1	Ausgangslage	15
1.2	Begründung der Fallauswahl	19
1.3	Fragestellungen und Thesenbildung	21
1.4	Methodik und Datenquellen	25
1.4.1	Untersuchungsansatz	26
1.4.2	Forschungsstand und Datenquellen	30
1.4.3	Forschungsprinzipien	34
1.5	Aufbau der Untersuchung	39
2	Theoretische Bezüge	41
2.1	Policy-Analyse in der Energiepolitik	41
2.2	Advocacy-Coalition-Framework	52
2.3	Multi-Level-Governance	60
3	Policy-Framework der Energieeffizienzpolitik	66
3.1	Technische Faktoren und Einsparpotenziale	66
3.1.1	Energieeffizienz und weitere relevante Begriffe	67
3.1.2	Nutzerverhalten und Rebound-Effekte	73
3.2	Ökonomische und ökologische Faktoren	79
3.2.1	Klimawandel und Verantwortungslogik	79
3.2.2	Urbanisierung, Importabhängigkeit, atomare Risiken	87
3.2.3	Volkswirtschaftliche Effekte der „Effizienzrevolution“	92
3.3	Politisch-institutioneller Kontext	101
3.3.1	Europäisches Institutionengefüge	101
3.3.2	Entscheidungsverfahren und Gesetzgebung	107
3.4	Zwischenergebnisse	112

4	Policy-Analyse der EE-Richtlinie (2012/27/EU)	117
4.1	Problemdefinition und Agenda Setting	118
4.1.1	EU-Effizienzziele und Einsparszenarien	120
4.1.2	Anzeichen für Zielverfehlung und externer Schock . . .	127
4.1.3	Beteiligungsverfahren zum Energieeffizienzplan	133
4.2	Verhandlungsverlauf und Politikformulierung	137
4.2.1	Initiativvorschlag der Europäischen Kommission . . .	138
4.2.1.1	Energieeffizienzziele	140
4.2.1.2	Öffentliche Einrichtungen und Beschaffung .	141
4.2.1.3	EE-Verpflichtungssysteme	143
4.2.1.4	Energieaudits und -managementsysteme . . .	144
4.2.1.5	Verbrauchserfassung und -abrechnung	146
4.2.1.6	Kraft-Wärme-Kopplung	147
4.2.1.7	Energieübertragung und -verteilung	148
4.2.1.8	Einordnung des Kommissionsvorschlags . . .	149
4.2.2	Verhandlungen im Rat der Europäischen Union	152
4.2.2.1	Der Rösler-Röttgen-Konflikt	159
4.2.2.2	Einordnung der Ratspositionen	162
4.2.3	Befassung des Europäischen Parlaments	163
4.2.4	Informeller Trilog und finaler Kompromiss	170
4.2.4.1	Artikel 3 – Nationale Energieeffizienzziele . .	171
4.2.4.2	Artikel 4 und 5 – Gebäuderenovierung	172
4.2.4.3	Artikel 6 – Öffentliche Beschaffung	174
4.2.4.4	Artikel 7 – EE-Verpflichtungssysteme	174
4.2.4.5	Artikel 8 – Energieaudits	175
4.2.4.6	Artikel 9, 10 und 15 – Verbrauchserfassung und Abrechnungsinformationen	176
4.2.4.7	Artikel 13 – Sanktionen	177
4.2.4.8	Artikel 14 – Kraft-Wärme-Kopplung	178
4.2.4.9	Artikel 18 – Energiedienstleistungen	178
4.2.4.10	Bewertung des finalen Kompromisses	179
4.3	Implementation der EE-Richtlinie	181
4.3.1	Programmkonkretisierung und Adressaten	181
4.3.2	Umsetzungsstand	184
4.4	Zwischenergebnisse	191

5 Akteure und Koalitionen	197
5.1 „Ambitionierte Regulierer“	199
5.1.1 Europäisches Parlament	203
5.1.2 Ratspräsidentschaft Dänemark	205
5.1.3 Energieeffizienzbranche	207
5.1.4 Umweltverbände	210
5.2 „Flexible Bremser“	211
5.2.1 Rat der Europäischen Union	214
5.2.2 Deutschland	215
5.2.3 Großbritannien	218
5.2.4 Industrie, Versorger und Wirtschaftsverbände	220
5.3 „Zielorientierte Moderatoren“	225
5.3.1 Europäische Kommission und DG Energie	226
5.3.2 Frankreich	228
5.3.3 Polen	231
5.4 Zwischenergebnisse	233
6 Gesamtfazit und Ausblick	243
6.1 Beantwortung von Fragen und Thesen	243
6.1.1 Frage und These 1	244
6.1.2 Frage und These 2	249
6.1.3 Frage und These 3	255
6.2 Begrenzung und Forschungsbedarf	259
Literaturverzeichnis	262